

ZAKON

O DOPUNI ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI

Član 1.

U Zakonu o socijalnoj zaštiti („Službeni glasnik RS“ br. 24/11), u članu 111. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Jedinica lokalne samouprave dužna je da za učenike iz socijalno/materijalno ugroženih porodica i učenike sa invaliditetom, obezbedi:

- 1) mesečnu kartu za javni prevoz;
- 2) besplatnu ušinu;
- 3) udžbenike i druga nastavna sredstva iz udžbeničkih kompleta objavljenih u Katalogu udžbenika za školske 2016/2017. do 2018/2019. godine, koje su škole izabrale da će koristiti u nastavi.“

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije.“

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tačka 8. koja između ostalog utvrđuje da Republika Srbije uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti socijalnog osiguranja i drugih oblika socijalne sigurnosti, druge ekonomske i socijalne odnose od opšteg interesa.

II. Razlozi za donošenje zakona

Predložena dopuna Zakona o socijalnom osiguranju se predlaže iz razloga kako bi se omogućilo normalno, dostojanstveno i ravnopravno školovanje učenika iz socijalno/materijalno ugroženih porodica kao i učenika sa invaliditetom.

U Srbiji je više od 25 odsto stanovništva pogođeno siromaštvom, odnosno svaki četvrti građanin, dok je stopa rizika od siromaštva ili socijalne isključenosti iznosi 43,2 odsto, objavio je Republički zavod za statistiku.

Glad je najteži vid siromaštva, a 150.000 ljudi je direktno ugroženo, jer je neuhranjeno. Siromaštvom su prvenstveno pogođeni ljudi sa niskim stepenom obrazovanja, deca, stari, osobe sa invaliditetom. Najranjivije grupe su deca do 13 godina starosti i stari preko 65 godina. Poseban porast siromaštva je zabeležen u kategoriji nezaposlenih. Mnogima prođe dan, a da ne pojedju ništa. Podatak da četvrtina stanovnika Srbije živi na granici siromaštva, otvora pitanje kako se teški životni uslovi održavaju na pojedinca i porodicu. Sociolozi kažu da siromaštvo i rizik od bede utiče na sve aspekte života, jer se ti ljudi osećaju poniženo i neupotrebljivo u društvu. Roditelji se osećaju poniženo jer nisu u stanju da priušte osnove stvari svojoj deci, obuču i odelo odgovarajuće za trenutno godišnje doba, komplet udžbenika za normalno školovanje, a odlazak na godišnji odmor je za većinu nemoguć. Zaposleni roditelji sa prosečnim platama, nisu u mogućnosti da ispune sve osnovne potrebe jednog učenika, a naročito nezaposleni roditelji.

Nažalost, imali smo primer osamnaestogodišnjeg dečaka iz Mola, koji je sebi oduzeo život zbog nemaštine i nemogućnosti da se sa njom izbori. Treći razred škole za kuvare u Bečeju, bio je prinuđen da napusti iz razloga što nije mogao da kupuje mesečnu kartu za autobus. Smatram da je to upozorenje i da moramo hitno reagovati, kako se u budućnosti ne bi dešavale slične stvari.

U Ustavu Republike Srbije, u članu 71. se navodi da svako ima pravo na obrazovanje, kao i da je osnovno obrazovanje obavezno i besplatno, a srednje obrazovanje je besplatno. Smatram da je za normalno, ravnopravno i dostojanstveno obrazovanje učenika iz socijalno/materijalno ugroženih porodica, potrebno obezbediti mesečnu kartu za javni prevoz, besplatne užine i besplatne udžbenike i druga nastavna sredstva iz udžbeničkih kompleta.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rešenja

U članu 1. Predloga zakona predloženom dopunom člana 111. Zakona o socijalnoj zaštiti, dodaje se stav 2. u kome se navodi da je jedinica lokalne samouprave dužna da za učenike iz socijalno/materijalno ugroženih porodica i učenike sa invaliditetom, obezbedi mesečnu kartu za javni prevoz, besplatnu užinu i

udžbenike i druga nastavna sredstva iz udžbeničkih kompleta objavljenih u Katalogu udžbenika za školske 2016/2017. do 2018/2019. godine, koje su škole izabrale da će koristiti u nastavi.

U članu 2. Predloga zakona predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. Analiza efekata za donošenje zakona

Predloženom dopunom Zakona o socijalnoj zaštiti, omogućava se normalno, dostojanstveno i ravnopravno školovanje učenika iz socijalno/materijalno ugroženih porodica kao i učenika sa invaliditetom.

V. Procena finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

VI. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku se predlaže iz razloga kako bi se što pre obezbedilo normalno školovanje učenika iz socijalno/materijalno ugroženih porodica i učenika sa invaliditetom, kao i da bi se izbegle dalje štetne posledice po celokupni sistem obrazovanja i društvo u celini.

PREGLED ODREDBE ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI KOJE DOPUNJUJU

Druge vrste pomoći

Član 111.

Jedinica lokalne samouprave može predvideti i druge vrste materijalne pomoći građanima na svojoj teritoriji (narodne kuhinje, subvencije i dr.).

JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE DUŽNA JE DA ZA UČENIKE IZ SOCIJALNO/MATERIJALNO UGROŽENIH PORODICA I UČENIKE SA INVALIDITETOM, OBEZBEDI:

- 1) MESEČNU KARTU ZA JAVNI PREVOZ;
- 2) BESPLATNU UŽINU;
- 3) UDŽBENIKE I DRUGA NASTAVNA SREDSTVA IZ UDŽBENIČKIH KOMPLETA OBJAVLJENIH U KATALOGU UDŽBENIKA ZA ŠKOLSKE 2016/2017. DO 2018/2019. GODINE, KOJE SU ŠKOLE IZABRALE DA ĆE KORISTITI U NASTAVI.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa**

Narodni poslanik Radoslav Milošević

2. Naziv propisa

Predlog zakona o dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti
Proposal of the Law amending the Law on Social Protection

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

- a) **Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa**
- b) **Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma**
- v) **Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**
- g) **Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**
- d) **Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju**

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije nije planirano uređenje materije na koju se odnosi Predlog zakona.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

- a) **Navođenje odredbi primarnih izvora prava Eevropske unije i ocene usklađenosti sa njima**
- b) **Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima**
- v) **Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima**
- g) **Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**
- d) **Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava.

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost Predloga zakona o dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti, s obzirom da su predmetne izmene nisu relevantne sa stanovišta prava Evropske unije.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

Ne.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

Ne.

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Ne.

Potpis rukovodioca organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat

Beograd, 12. oktobar 2016. godine

NARODNI POSLANIK

Radoslav Milojičić